



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ
ДОБРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Заключение

на проект решения

**«О бюджете сельского поселения Богородицкий сельсовет
Добринского муниципального района Липецкой области на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».**

Общие положения.

Заключение Контрольно-счётной комиссии Добринского муниципального района (далее – КСК муниципального района) на проект решения «О бюджете сельского поселения Богородицкий сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее проект - решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О бюджетном процессе в сельском поселении Богородицкий сельсовет» принятого решением Совета депутатов сельского поселения Богородицкий сельсовет от 20.12.2010г. №50-рс, решением Совета депутатов Добринского муниципального района Липецкой области от 10.02.2017г. № 132-рс о принятии Положения «О Контрольно-счётной комиссии Добринского муниципального района Липецкой области», на основании стандарта муниципального финансового контроля СФК 4/2017 «Предварительный контроль формирования бюджета».

При подготовке заключения КСК муниципального района учитывала положения, сформулированные в основополагающих для составления проекта бюджета документах:

- Прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Богородицкий сельсовет на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов,

- Основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Богородицкий сельсовет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Соблюдение законодательства при предоставлении проекта решения.

Проект решения «О бюджете сельского поселения Богородицкий сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения Богородицкий сельсовет 15 ноября 2020 года, что соответствует сроку, установленному статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2021) и плановый период (2022 и 2023 годы). Учтены положения п.4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ об утверждении решения о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

Проект решения содержит 10 статей, положения которых в целом повторяют положения аналогичных статей решения «О бюджете сельского поселения Богородицкий сельсовет Добринского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» за исключением следующего.

Исключены из проекта решения:

- статья 6. Индексация должностных окладов и окладов за классный чин лиц, замещающих должности муниципальной службы сельского поселения, ежемесячного денежного вознаграждения выборных должностных лиц сельского поселения.

Проект решения «О бюджете сельского поселения Богородицкий сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не размещен на официальном сайте администрации сельского поселения в сети «Интернет», что не соответствует решению Совета депутатов «О бюджетном процессе в сельском поселении Богородицкий сельсовет» и нарушает принцип прозрачности (открытости), установленном статьей 36 Бюджетного кодекса РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в представительные органы

муниципальных образований, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

В заключении использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСК муниципального района.

Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей.

Основой для составления проекта бюджета является оценка изменений социально-экономической ситуации в сельском поселении, отраженная в прогнозе социально-экономического развития сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В прогнозных данных учтены результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия и организаций поселения за 2019 год и факт 10 месяцев 2020 года в различных секторах экономики поселения, а также социально-демографических процессов, достигнутых на момент составления прогноза, а также текущие тенденции развития. При составлении прогноза использованы данные статистики, учетные данные администрации сельского поселения.

Представленный к проекту прогноз социально-экономического развития содержит следующие основные параметры:

Показатель	Факт 2019г.	Оценка 2020г.	Прогноз		
			2021г.	2022г.	2023г.
1. Численность населения (среднегодовая), чел.	4011	4006	4020	4016	4036
2. Число родившихся, чел.	37	20	37	35	36
3. Число умерших, чел.	45	54	30	32	34
4. Естественный прирост, чел.	-8	-34	+7	+3	+2
5. Миграционный прирост, чел.	0	0	0	0	0
6. Ввод в действие жилых домов, кв.м.	2372	2300	2370	2390	2400
в т.ч. на душу населения	0,59	0,57	0,59	0,59	0,59
7. Фонд оплаты труда, тыс. руб.	432900	437340	446880	456300	477600
8. Среднемесячная номинальная заработная плата в целом по сельскому поселению, руб.	18500	18500	19000	19500	20000
9. Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	0,9	7,2	11,8	9,8	0,01
10. Оборот розничной торговли, млн. руб.	91,0	91,0	92,0	93,0	95,0
11. Количество малых предприятий и ИП (включая КФХ) на конец года	120	120	122	122	122

Из приведенных данных видно, что прогнозируемые на 2021 год основные показатели представлены положительной динамикой. Наблюдается

рост численности населения, показатели объема инвестиций в основной увеличиваются на 64%, оборот розничной торговли спрогнозирован практически на уровне ожидаемой оценки 2020 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и отвечают необходимости продолжения реализации комплекса мероприятий по обеспечению роста доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики сельского поселения.

Общая характеристика проекта решения «О бюджете сельского поселения Богородицкий сельсовет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Ключевые параметры проекта бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сравнении с 2020 годом представлены в следующей таблице:

	Бюджет 2020 год		Проект бюджета			Отклонение к предыдущему году, %			
	Первонач редакция	Редакция от 13.11.2020	2021 год	Плановый период		2021 год		2022 год	2023 год
				2022 год	2023 год	к первонач.	к уточн.		
Доходы всего: в том числе:	30243,4	34340,2	18073,0	14706,1	14958,0	59,8	52,6	81,4	101,7
Расходы всего	29243,4	36683,4	18073,0	14706,1	14958,0	61,8	49,3	81,4	101,7
Дефицит (-) профицит (+)	+1000,0	-2343,2	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-
Доля дефицита от объема доходов, в % (предельное значение 10%)*	-	21,6*	-	-	-	-	-	-	-

* превышение предельного значения дефицита (10%) является допустимым в соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ, так как осуществлено в пределах снижения остатков средств на счете бюджета.

Динамика основных показателей бюджета сельского поселения на 2021 год по отношению к первоначально утвержденным показателям 2020 года характеризуется уменьшением как доходной, так и расходной части бюджета. Доходы бюджета сельского поселения в 2021 году уменьшены на 12170,4 тыс. рублей или на 40,2%, расходы – на 11170,4 тыс. рублей или на 38,2%.

В плановом периоде 2022 и 2023 годов наблюдается снижение основных параметров бюджета за счет уменьшения безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

Проект бюджета сельского поселения на 2021 год и на плановый период планируется сбалансированным, бездефицитным.

Характеристика доходной части проекта бюджета.

Формирование доходной части бюджета сельского поселения на 2021-2023 годы осуществлялось в соответствии с нормами статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ, в условиях действующего законодательства и законодательства о налогах и сборах с учетом положений нормативных правовых актов Липецкой области, вступающих в действие с 1 января 2021 года и последующие годы.

Приоритетом налоговой политики определено совершенствование методов налогового администрирования, при взаимодействии с налоговой службой осуществление мероприятий по повышению собираемости налогов, легализация «теневых» доходов, объектов налогообложения, создание условий для инвестиционной поддержки.

В соответствии с проектом бюджета доходы сельского поселения в 2021 году составят 18073,0 тыс. рублей, в 2022 году – 14706,1 тыс. рублей, в 2023 году – 14958,0 тыс. рублей.

Данные об общем объеме доходов бюджета сельского поселения приведены в таблице:

	Бюджет 2020 год		Проект бюджета			Отклонение к предыдущему году, %			
	Первонач редакция	Редакция от 13.11.2020	2021 год	Плановый период		2021 год		2022 год	2023 год
				2022 год	2023 год	к первонач.	к уточн.		
Доходы всего:	30243,4	34340,2	18073,0	14706,1	14958,0	59,8	52,6	81,4	101,7
в том числе:									
собственные	10429,5	10850,5	13104,0	13419,0	13738,0	125,6	120,8	102,4	102,4
<i>удельный вес к общему объему, %</i>	<i>34,5</i>	<i>31,6</i>	<i>72,5</i>	<i>91,2</i>	<i>91,8</i>	<i>210,1</i>	<i>229,4</i>	<i>125,8</i>	<i>100,7</i>
безвозмездные поступления	19813,9	23489,7	4969,0	1287,1	1220,0	25,1	21,1	25,9	94,8
<i>удельный вес к общему объему, %</i>	<i>65,5</i>	<i>68,4</i>	<i>27,5</i>	<i>8,8</i>	<i>8,2</i>	<i>42,0</i>	<i>40,2</i>	<i>32,0</i>	<i>93,2</i>

Доходная часть бюджета сельского поселения, сформированная за счет собственных доходов, в общем объеме доходов составит: в 2021 году – 72,5%, в 2022 году – 91,2%, в 2023 году – 91,8%.

Темп роста безвозмездных поступлений в 2021 году прогнозируется в размере 25,1% (с первоначально утвержденными показателями), в 2022 году – 25,9%, в 2023 году – 94,8%.

При этом следует отметить, что величина поступлений из бюджетов других уровней в течение финансового года уточняется в сторону увеличения по мере принятия законов Липецкой области о распределении субсидий и решений Добринского муниципального района.

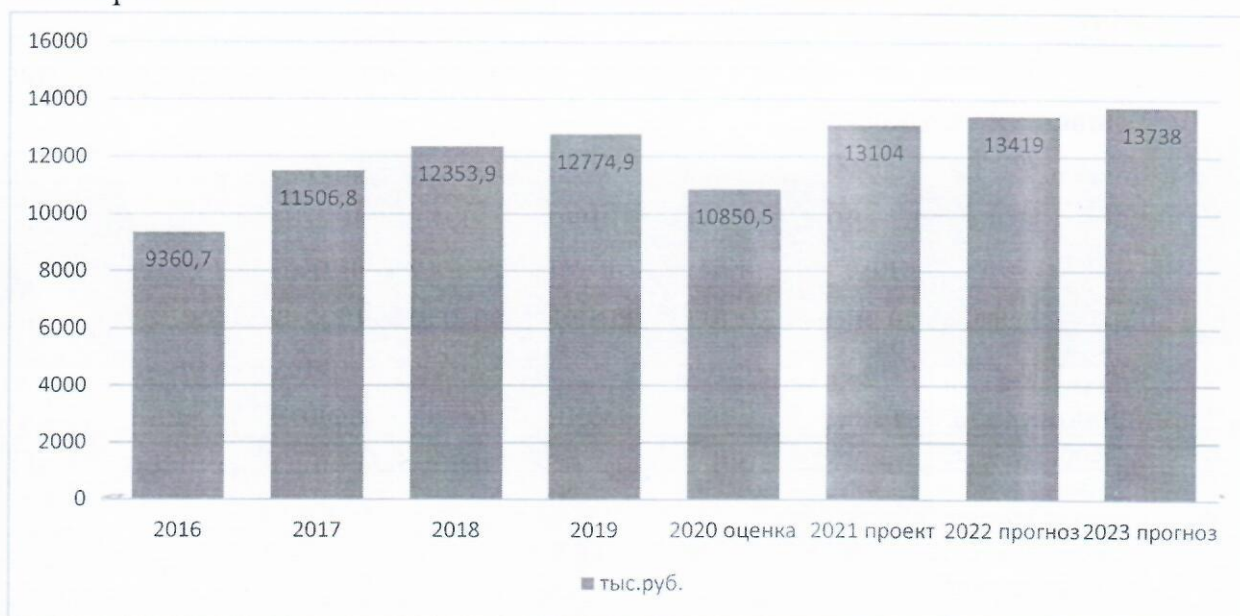
Собственные доходные источники в бюджет сельского поселения на 2021 год предусмотрены в объеме 13104,0 тыс. рублей, на 2022 год – 13419,0 тыс. рублей, на 2023 год – 13738,0 тыс. рублей.

По сравнению с первоначально утвержденными показателями 2020 года, собственные доходы на 2021 год предусмотрены с увеличением на 2674,5 тыс. рублей или на 25,6%, по сравнению с уточненными показателями на 2253,5 тыс. рублей или на 20,8%.

Величина собственных доходов бюджета сельского поселения на протяжении ряда лет имеет положительную динамику.

Проанализировав поступления собственных доходов, отмечаем, что наибольшая их сумма в бюджет сельского поселения планируется к поступлению в 2023 году.

Динамика собственных доходных источников представлена на гистограмме:



В соответствии со статьей 47.1 Бюджетного кодекса РФ и Постановлением Правительства РФ от 31.08.2016г. №868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» в материалах к проекту бюджета представлен «Реестр источников доходов бюджета сельского поселения Богородицкий сельсовет» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в котором отражены виды источников доходов с указанием кода бюджетной классификации, наименованием главного администратора дохода и прогноза поступлений по каждому доходному источнику.

Сравнительный анализ объема собственных средств бюджета сельского поселения приведен в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Период поступления в бюджет				Удельный вес в собственных доходах			Отклонение, %		
	2020 год уточнен.	2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год	2021 к 2020	2022 к 2021	2023 к 2022
Собственные доходы всего	10850,5	13104,0	13419,0	13738,0	100,0	100,0	100,0	120,8	102,4	102,4
Налоговые доходы всего, в том числе:	10392,5	12681,0	12996,0	13315,0	96,8	96,8	96,9	122,0	102,5	102,5
налог на доходы с физических лиц	2877,5	3601,5	3625,0	3670,0	27,5	27,0	26,7	125,2	100,6	101,2
налог, взимаемый в связи с применением УСН	1721,0	2950,0	3100,0	3250,0	22,5	23,1	23,7	171,4	105,1	104,8
единый сельскохозяйствен ный налог	360,0	163,5	171,0	180,0	1,3	1,3	1,3	45,4	104,6	105,3
налог на имущество физических лиц	325,0	300,0	310,0	315,0	2,3	2,3	2,3	92,3	103,3	101,6
земельный налог	5109,0	5666,0	5790,0	5900,0	43,2	43,1	42,9	110,9	102,2	101,9
Неналоговые доходы всего, в том числе:	458,0	423,0	423,0	423,0	3,2	3,2	3,1	92,4	100,0	100,0
доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	78,0	16,0	16,0	16,0	0,1	0,1	0,1	20,5	100,0	100,0
доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления	59,2	59,2	59,2	59,2	0,5	0,5	0,4	100,0	100,0	100,0
доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего	320,8	320,8	320,8	320,8	2,4	2,4	2,4	100,0	100,0	100,0

казну сельских поселений										
доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений	0,0	27,0	27,0	27,0	0,2	0,2	0,2	-	100,0	100,0

Собственные доходы в 2021 году прогнозируются с увеличением на 20,8% к уточненным плановым доходам 2020 года.

Наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета занимают земельный налог (43,2%), налог на доходы с физических лиц (27,5%) и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (22,5%).

Налоговые доходы спрогнозированы в объеме 12681,0 тыс. рублей, что выше объема, утвержденного на 2020 год на 22,0% или на сумму 2288,5 тыс. рублей.

В 2021 году планируется рост поступлений по всем налоговым источникам.

Неналоговые доходы запланированы в бюджете сельского поселения в 2021 году и плановом периоде 2022 - 2023 годах в сумме 423,0 тыс. рублей ежегодно. В 2021 году планируется поступление арендной платы за земли в сумме 16,0 тыс. рублей, доходов от аренды имущества – 380,0 тыс. рублей, продажи земельных участков – 27,0 тыс. рублей..

Проанализировав расчетные поступления в бюджет сельского поселения по основным доходным источникам, отмечаем следующее.

Налог на доходы физических лиц

Поступления налога на доходы физических лиц (НДФЛ) прогнозируются в 2021 году в сумме 3601,5 тыс. рублей, что на 724,0 тыс. рублей или на 25,2% выше ожидаемых поступлений в 2020 году, в 2022 году – 3625,0 тыс. рублей, в 2023 году – 3670,0 тыс. рублей.

В соответствии с действующим законодательством, сумма НДФЛ поступает в бюджет сельского поселения в виде отчислений по нормативу 5%.

Дополнительным резервом роста поступлений НДФЛ является борьба с теневыми зарплатами, применение мер к организациям и предприятиям, которые выплачивают заработную плату ниже прожиточного минимума.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

Расчет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения составлен с учетом налогооблагаемой базы исходя из оценки поступлений текущего года. Исполнение бюджета по состоянию на 01.11.2020 года составило 2210,9 тыс. рублей или 128,5% от запланированных поступлений 2020 год.

Поступление налога в бюджет прогнозируется в следующих объемах:

- на 2021 год – 2950,0 тыс. рублей, с темпом роста 171,4%,
- на 2022 год – 3100,0 тыс. рублей с темпом роста 105,1%,
- на 2023 год – 3250,0 тыс. рублей с темпом роста 104,8%.

Данный налог поступает в бюджет сельского поселения по нормативу 100%.

Единый сельскохозяйственный налог

Запланирован к поступлению в 2021 году в сумме 163,5 тыс. рублей на на плановый период 2022 год и 2023 год в суммах 171,0 тыс. рублей и 180,0 тыс. рублей соответственно. Данный налог поступает в бюджет сельского поселения по нормативу 30%.

Земельный налог

Прогноз поступлений земельного налога в бюджет сельского поселения на 2021 год составлен исходя из оценки поступлений текущего года с учетом налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами администрации сельского поселения, и составит 5666,0 тыс. рублей, что на 10,9% или на сумму 557,0 тыс. рублей выше ожидаемого поступления в 2020 году.

Поступление налога в бюджет прогнозируется в следующих объемах:

- на 2021 год – 5666,0 тыс. рублей, с темпом роста 110,9%,
- на 2022 год – 5790,0 тыс. рублей с темпом роста 102,2%,
- на 2023 год – 5900,0 тыс. рублей с темпом роста 101,9%.

Данный налог поступает в бюджет сельского поселения по нормативу 100%.

Резервом пополнения данного доходного источника является взыскание задолженности, сумма которой на 01.10.2020 года составляла 20,0 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц

Расчет налога на имущество физических лиц составлен исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с учетом оценки поступлений текущего года.

Поступление налога в бюджет прогнозируется в следующих объемах:

- на 2021 год – 300,0 тыс. рублей, с темпом роста 92,3%,
- на 2022 год – 310,0 тыс. рублей с темпом роста 103,3%,
- на 2023 год – 315,0 тыс. рублей с темпом роста 101,6%.

Данный налог поступает в бюджет сельского поселения по нормативу 100%.

Резервом пополнения данного доходного источника является взыскание задолженности, сумма которой на 01.10.2020 года составляла 43,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Межбюджетные трансферты *от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ* на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Динамика поступления межбюджетных трансфертов приведена в таблице:

Формы МБТ	2020 год первонач. редакция	2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
		объем	% к 2020 году	объем	% к 2021 году	объем	% к 2022 году
Межбюджетные трансферты - всего	19813,9	4969,0	25,1	1287,1	25,9	1220,0	94,8
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1679,0	1818,0	108,3	1043,0	57,4	969,0	92,9
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансирован. местных бюджетов	4366,2	2238,4	51,3	-	-	-	-
Субсидии	11812,7	8,9	0,1	8,9	100,0	9,7	109,0
Субвенции	199,5	231,6	116,1	235,2	101,6	241,3	102,6
Иные МБТ	1756,5	672,1	38,3	-	-	-	-

Представленные данные показывают, что согласно проекту бюджета в 2021 году бюджету сельского поселения из федерального и областного бюджетов будут выделены средства в объеме 4396,9 тыс. рублей и из районного бюджета в объеме 672,1 тыс. рублей.

МБТ, планируемые к получению в 2021 году, меньше первоначально утвержденных показателей на 2020 год на сумму 14844,9 тыс. рублей или на 74,9%. Это обусловлено уменьшением в 2021 году, прежде всего, поступлений субсидий.

Дотации бюджету сельского поселения спрогнозированы на 2021 го в сумме 4056,4 тыс. рублей или 81,6% от общей суммы межбюджетных трансфертов.

Субсидии бюджету предусмотрены в сумме 8,9 тыс. рублей или 0,2% от общей суммы межбюджетных трансфертов. Субсидии предоставляются на реализацию муниципальных программ, направленных на совершенствование муниципального управления. Субсидии представляются на условиях софинансирования расходов с местным бюджетом.

Субвенции бюджету сельского поселения спрогнозированы на 2021 го в сумме 231,6 тыс. рублей или 4,7% от общей суммы межбюджетных трансфертов, которые предоставляются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

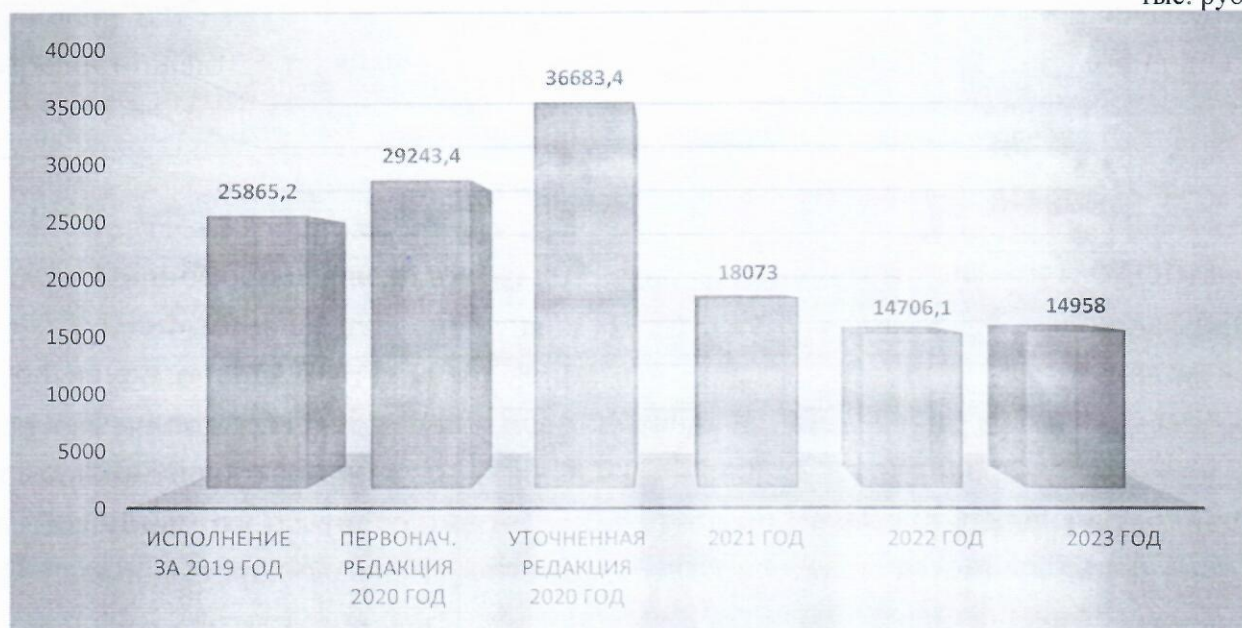
Иные межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 672,1 тыс. рублей или 13,5% от общей суммы МБТ. Межбюджетные трансферты предоставляются на выполнение полномочий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах поселения.

Характеристика расходной части проекта бюджета.

Общий объем расходов на 2021 год запланирован в сумме 18073,0 тыс. рублей, что меньше первоначально утвержденного объема расходов на 2020 год на сумму 11170,4 тыс. рублей или на 38,2%. Общий объем расходов на плановый период 2022 и 2023 годов составляет 14706,1 тыс. рублей и 14958,0 тыс. рублей соответственно.

Динамика расходов бюджета сельского поселения приведена в таблице:

тыс. руб.



В статье 1 проекта бюджета установлены условно утвержденные расходы (не распределяемые в текущем периоде) на 2022 год – в объеме 370,0 тыс. рублей, на 2023 год – 750,0 тыс. рублей. Условно утвержденные расходы на плановый период 2022 и 2023 годов составляют к общему объему расходов бюджета без учета межбюджетных трансфертов соответственно 2,6% и 5,1%, что не нарушает норм статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5% и 5% соответственно).

В структуре расходов бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств не предусмотрены.

Объем резервного фонда администрации Богородицкого сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составил 0,3% от общего объема расходов бюджета сельского поселения или 50,0 тыс. рублей ежегодно.

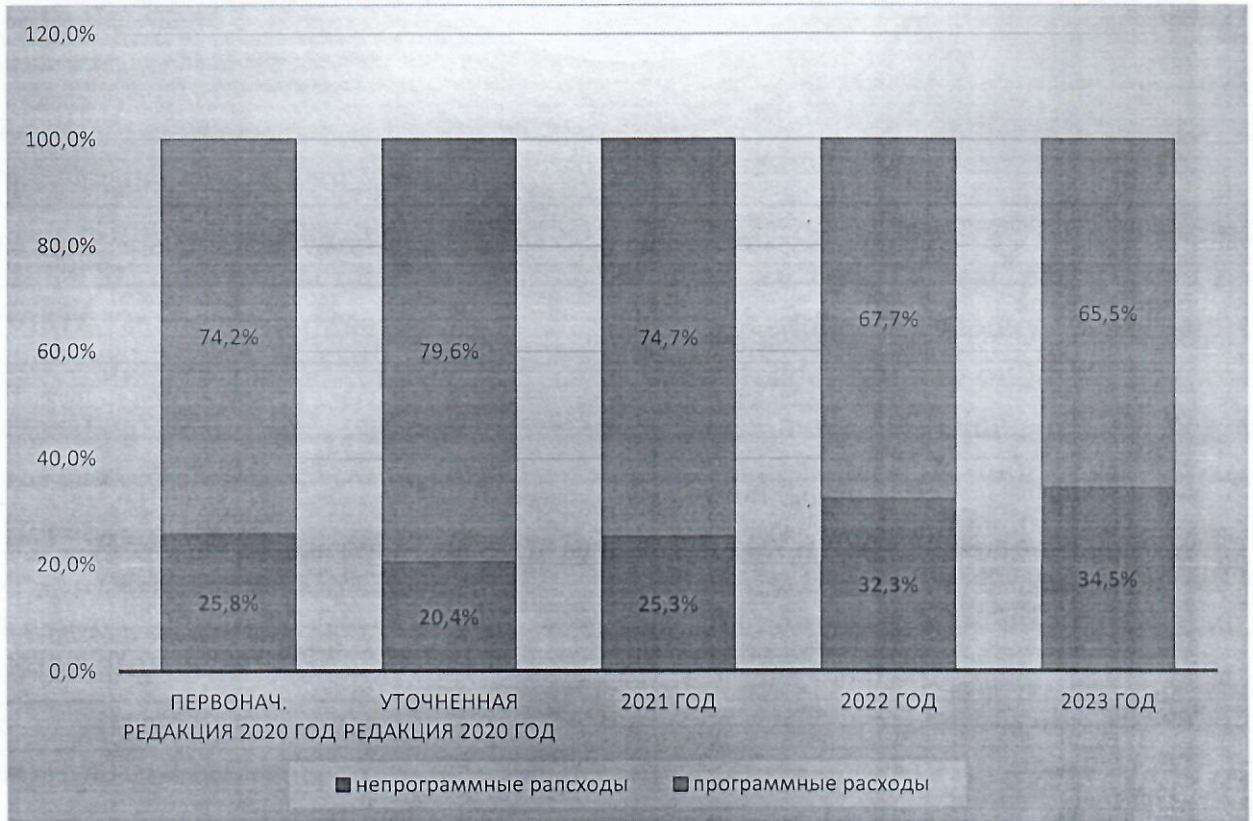
Программные расходы на 2021 год предусмотрены в объеме 13497,6 тыс. рублей, что составляет 74,7% расходной части бюджета, на 2022 год – 9961,1 тыс. рублей (67,7%), на 2023 год – 9792,4 тыс. рублей (65,5%). Снижение удельного веса бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2022-2023 годах связано с выделением межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы, а также с учетом в расходной части бюджета условно утвержденных расходов.

Сведения об объемах расходной части бюджета в рамках муниципальных программ и непрограммных мероприятий представлены в таблице:

Показатель	Утверждено на 2020 год	Проект бюджета		
		2021 год	2022 год	2023 год
Расходы всего:	29243,4	18073,0	14706,1	14958,0
в том числе условно утверждаемые			370,0	750,0
Расходы в рамках муниципальных программ,	21701,7	13497,6	9961,1	9792,4
<i>в % к общей сумме</i>	74,2	74,7	67,7	65,5
Непрограммные расходы,	7541,7	4575,4	4745,0	5165,6
<i>в % к общей сумме</i>	25,8	25,3	32,3	34,5
из них условно утверждаемые	-	-	370,0	750,0

Из приведенных данных видно, что в 2021 году доля программных расходов находится на уровне 2020. Неохваченными программами остаются расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления за исключение подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы», расходы на осуществление воинского учета.

Расходы бюджета в разрезе программных и непрограммных расходов.



При анализе расходов бюджета использованы сведения, содержащиеся в пояснительной записке к проекту бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов об объемах бюджетных ассигнований, приложений к проекту бюджета, паспортов муниципальных программ.

Расходная часть бюджета на 2021 год и на плановый период сформирована на основе 1 муниципальной программы «Устойчивое развитие территории сельского поселения Богородицкий сельсовет на 2019-2024 годы». Муниципальная программа охватывает все основные направления деятельности сельского поселения:

- реализация муниципальной политики
- обеспечение безопасности человека
- развитие социальной сферы
- развитие инфраструктуры и благоустройства.

Количество главных распорядителей, согласно ведомственной структуре, определено в количестве 1 единицы.

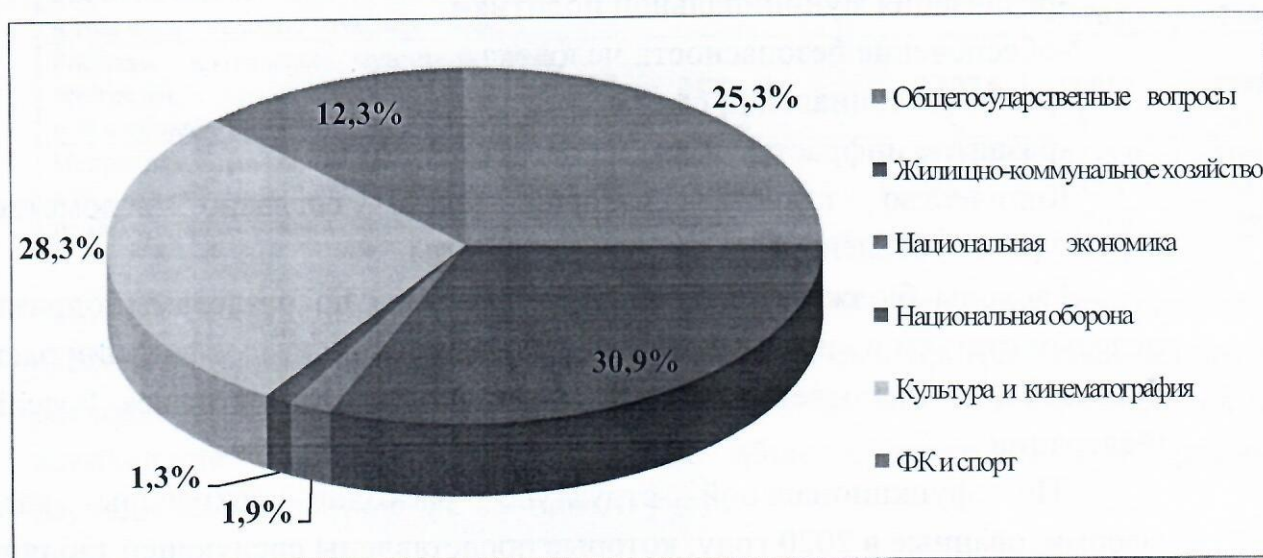
Расходы бюджета поселения установлены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов, что соответствует статье 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По функциональной структуре расходов сохранены разделы, сформированные в 2020 году, которые представлены следующей таблицей:

(тыс. руб.)

Наименование раздела	Бюджет на 2020 год			Проект бюджета на 2021 год	в % к итогу	Отклонение проекта бюджета на 2020 год				Проект плановый период	
	Первоначальный	Уточненный	Уточненный в % к итогу			От первоначального на 2020 год		От уточненного на 2020 год		2022 год	2023 год
						сумма	%	сумма	%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Общегосударственные вопросы	4032,1	4553,3	12,4	4569,0	25,3	+536,9	+13,3	+15,7	+0,3	4228,4	4330,3
Национальная оборона	199,5	224,9	0,6	231,6	1,3	+32,1	+16,1	+6,7	+3,0	235,2	241,3
Национальная экономика	11800,6	12023,9	32,8	345,7	1,9	-11454,9	-97,1	-11678,2	-97,1	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	4486,3	11518,5	31,4	5594,5	30,9	+1108,2	+24,7	-5924,0	-51,4	2755,9	2518,1
Культура и кинематография	6773,2	6363,0	17,4	5112,8	28,3	-1660,4	-24,5	-1250,2	-19,6	5112,7	5114,4
Социальная политика	0,0	50,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-50,0	0,0	0,0	0,0
Физкультура и спорт	1949,7	1949,7	5,3	2219,4	12,3	+269,7	+13,8	+269,7	+13,8	2003,9	2003,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	2,0	0,1	0,0	0,0	0,0	-2,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	370,0	750,0
ВСЕГО РАСХОДЫ	29243,4	36683,4	100,0	18073,0	100,0	-11170,4	-38,2	-18610,4	-50,7	14706,1	14958,0
В т. ч. на социально-культурную сферу	8722,9	8362,7	22,8	7332,2	40,6	-1390,7	-5,1	-1030,5	-12,3	7116,6	7118,3

Структура расходов 2021 года представлена следующей диаграммой



Из приведенных данных видно, что проект бюджета на 2021 год по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2020 год уменьшен на 11170,4 тыс. рублей или на 38,2%. Уменьшение расходов коснулось двух разделов функциональной классификации - «Национальная экономика» и «Культура, кинематография».

При сравнении проекта бюджета на 2021 год с уточненным бюджетом на 2020 год отмечается сокращение расходов на 18610,4 тыс. рублей или на 50,7%. Здесь надо отметить, что отклонение расходов в сторону уменьшения от уточненного бюджета на 2020 год объективное, так как оно наблюдается ежегодно на момент рассмотрения бюджета на очередной финансовый год и связано это с выделением межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы в ходе исполнения бюджета в очередном году.

В бюджете сельского поселения на 2021 год основная доля средств направлена на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, жилищно-коммунальное хозяйство и социальную сферу.

По функциональной классификации с учетом принятой муниципальной программы расходы характеризуются следующим образом.

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» расходы, планируемые на 2021 год по сравнению с уточненным бюджетом 2020 года, увеличатся на 0,3% и предлагаются проектом в сумме 4569,0 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения предусмотрены в объеме, определенном постановлением администрации Липецкой области «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Липецкой области на 2021 год».

По данному разделу запланированы межбюджетные трансферты бюджету муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения (осуществление внешнего финансового контроля, контроля над исполнением бюджетов, сопровождение информационных систем и программного обеспечения). Бюджетные средства по данному направлению запланированы в сумме 115,5 тыс. рублей ежегодно.

В целом по разделу «Общегосударственные вопросы» доля программных расходов составляет 4,9% или 225,1 тыс. рублей.

Программные мероприятия раздела будут реализованы в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной политики на территории сельского поселения Богородицкий сельсовет». Расходы направляются на сопровождение программного обеспечения, оплату членских взносов и проведение праздничных мероприятий. Часть программных

расходов планируются на условиях софинансирования с областным бюджетом.

По разделу **«Национальная оборона»** в рамках непрограммных мероприятий предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за счет субвенций из федерального бюджета в сумме 231,6 тыс. рублей. Объем средств определяется исходя из численности граждан, состоящих на первичном воинском учете.

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** на 2021 год планируются в сумме 345,7 тыс. рублей, что меньше уточненных плановых назначений текущего года на 97,1% или на сумму 11678,2 тыс. рублей. Доля в общем объеме расходов на момент рассмотрения проекта составляет 1,9%.

Расходы предусмотрены в рамках муниципальной подпрограммы «Обеспечение населения качественной, развитой инфраструктурой и повышения уровня благоустройства территории сельского поселения Богородицкий сельсовет» по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». Данные средства должны быть направлены на содержание инженерной инфраструктуры сельского поселения. Расходы запланированы за счет межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджета Добринского муниципального района на осуществление частим полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены по двум подразделам – «Жилищное хозяйство» и «Благоустройство». Доля в общем объеме расходов бюджета сельского поселения в 2021 году составит 30,9%.

По подразделу «Жилищное хозяйство» расходы предусмотрены в рамках муниципальной подпрограммы «Обеспечение населения качественной, развитой инфраструктурой и повышения уровня благоустройства территории сельского поселения Богородицкий сельсовет» в сумме 326,3 тыс. рублей (взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов).

По подразделу «Благоустройство» расходы запланированы в сумме 5268,2 тыс. рублей. Программные мероприятия раздела будут реализованы в рамках подпрограммы «Обеспечение населения качественной, развитой инфраструктурой и повышения уровня благоустройства территории сельского поселения Богородицкий сельсовет».

Расходы на уличное освещение предусмотрены в сумме 1796,5 тыс. рублей, расходы на озеленение территории составят 100,0 тыс. рублей, на

благоустройство территории сельского поселения расходы составят 3371,7 тыс. рублей.

По разделу «**Культура и кинематография**» бюджетные ассигнования запланированы в сумме 5112,8 тыс. рублей, с уменьшением к уточненному плану 2020 года на 19,6% или на 1250,2 тыс. рублей. В рамках реализации мероприятия «Создание условий и проведение мероприятий, направленных на развитие культуры сельского поселения» подпрограммы «Развитие социальной сферы на территории сельского поселения Богородицкий сельсовет» предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района на осуществление полномочий в части создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры в соответствии с заключенными соглашениями.

По разделу «**Физическая культура и спорт**» на 2021 год планируются в сумме 2219,4 тыс. рублей, что больше плановых назначений текущего года на 13,8% или на сумму 269,7 тыс. рублей. Доля в общем объеме расходов на момент рассмотрения проекта составляет 12,3%.

Расходы предусмотрены в рамках муниципальной подпрограммы «Развитие социальной сферы на территории сельского поселения Богородицкий сельсовет» и направляются на предоставление субсидий автономному учреждению на выполнение муниципального задания.

Распределение бюджетных ассигнований в рамках муниципальной программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлено в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование программы	Объем финансирования по паспорту	Объем финансирования по проекту бюджета
Муниципальная программа сельского поселения "Устойчивое развитие территории сельского поселения Богородицкий сельсовет на 2019-2024 годы", в том числе	2021г. – 8291,5 2022г. – 7561,0 2023г. – 22,5	2021г. – 13497,6 2022г. – 9961,1 2023г. – 9792,4
Подпрограмма "Обеспечение населения качественной, развитой инфраструктурой и повышения уровня благоустройства территории сельского поселения Богородицкий сельсовет"	2021г. – 1285,6 2022г. – 1226,6 2023г. – 0,0	2021г. – 5940,3 2022г. – 2755,9 2023г. – 2518,1
Подпрограмма "Развитие социальной сферы на территории сельского поселения Богородицкий сельсовет"	2021г. – 5600,0 2022г. – 6300,0 2023г. – 0,0	2021г. – 7332,2 2022г. – 7116,6 2023г. – 7118,3
Подпрограмма "Обеспечение реализации муниципальной политики на территории сельского поселения Богородицкий сельсовет"	2021г. – 33,9 2022г. – 34,4 2023г. – 22,5	2021г. – 225,1 2022г. – 88,6 2023г. – 156,0

Подпрограмма "Энергосбережение и энергетическая эффективность на территории сельского поселения Богородицкий сельсовет"	2021г. – 1372,0	2021г. – 0,0
	2022г. – 0,0	2022г. – 0,0
	2023г. – 0,0	2023г. – 0,0

Анализ паспорта муниципальной программы, представленного одновременно с проектом бюджета на 2021 год и плановый период, показал, что предусмотренный проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы не соответствует объему финансирования утвержденного паспорта муниципальной программы, включая все подпрограммы.

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В представленном проекте бюджета сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годы планируется обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения.

Муниципальный долг сельского поселения

Статьей 7 проекта решения предлагается утвердить верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января 2022 года равным нулю, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,00 рублей.

В прогнозном периоде 2022 и 2023 верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 и 01.01.2024 годов также утверждается равным нулю.

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов привлечение муниципальных заимствований в бюджет сельского поселения, предоставление гарантий за счет средств бюджета сельского поселения не планируется.

КСК муниципального района отмечает, что, учитывая сложную экономическую ситуацию, сложившуюся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в перспективе может возникнуть потребность в привлечении муниципальных заимствований.

Выводы и предложения.

По результатам экспертизы проекта бюджета сельского поселения Богородицкий сельсовет на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов КСК муниципального района отмечает следующее.

1. Проект бюджета внесен на рассмотрение Совета депутатов в установленный срок, в полном объеме и содержит все основные параметры, необходимые для принятия Решения о бюджете сельского поселения, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьями 41 и 42

Положения «О бюджетном процессе в сельском поселении Богородицкий сельсовет» принятого решением Совета депутатов сельского поселения Богородицкий сельсовет от 20.12.2010г. №50-рс.

2. Доходы бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы прогнозируются в сумме 18073,0 тыс. рублей, 14706,1 тыс. рублей и 14958,0 тыс. рублей, соответственно.

Наблюдается тенденция роста удельного веса собственных доходов в общем объеме доходов бюджета сельского поселения: в 2021 году – 72,5%, в 2022 году – 91,2%, в 2023 году – 91,8%.

Увеличение доходов планируется в плановом периоде за счет роста налоговых доходов, темп роста которых в 2021 году прогнозируется в размере 122,0%, в 2022 году и 2023 году по 102,5%.

Безвозмездные поступления в бюджет на 2021 год предусмотрены в объеме 4969,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1287,1 тыс. рублей, на 2023 год – 1220,0 тыс. рублей.

3. Согласно проекту бюджета расходы в 2021 году составят 18073,0 тыс. рублей, в 2022 году – 14706,1 тыс. рублей, в 2023 году – 14958,0 тыс. рублей.

В соотношении с плановыми показателями текущего года объем расходных обязательств на 2021 год запланирован с уменьшением на 11170,4 тыс. рублей или на 38,2%. По отношению к текущему году, с учетом последних изменений, прогнозируется уменьшение расходов на 18610,4 тыс. рублей или на 50,7%.

4. Проект бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов планируется сбалансированным, т.е. объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов.

5. Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2022 года, 01.01.2023 года и 01.01.2024 года принимается равным нулю.

6. Проект бюджета сельского поселения на 2021 – 2023 годы сформирован в программной структуре расходов на основе одной муниципальной программы, доля которой в расходной части бюджета в 2021 году составит 74,7% (13497,6 тыс. рублей), в 2022 году – 67,7% (9961,1 тыс. рублей), в 2023 году – 65,5% (9792,4 тыс. рублей).

Анализ паспорта муниципальной программы, представленного одновременно с проектом бюджета на 2021 год и плановый период, показал, что предусмотренный проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы не соответствует объему финансирования утвержденного паспорта муниципальной программы, включая все подпрограммы.

7. В соответствии с проектом бюджета сельского поселения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2021 год запланированы в размере 4575,4 тыс. рублей, что составляет 25,3% от общего объема расходов бюджета, на 2022-2023 годы планируются расходы в сумме 4745,0 тыс. рублей и 5165,6 тыс. рублей или 32,3% и 34,5% соответственно по годам от общего объема расходов бюджета на соответствующий год.

Опираясь на результаты проведенной экспертизы проекта бюджета сельского поселения и проведенных аналитических мероприятий, Контрольно-счетная комиссия предлагает:

1. привести муниципальную программу сельского поселения в соответствие с Решением о бюджете сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

2. продолжить реализацию мероприятий, позволяющих повысить уровень поступления доходов и оптимизировать расходы, а именно:

- активизировать действия по выявлению задолженности по налогу на доходы физических лиц, принятию в установленном порядке мер к взысканию указанного налога;

- усилить разъяснительную работу с населением о необходимости оформления прав собственности на используемые земельные участки и объекты недвижимости;

- повысить эффективность использования муниципального имущества в целях обеспечения более полного его использования и увеличения доходов бюджета сельского поселения;

- продолжить работу по реализации программно-целевых методов управления в целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса;

- продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов;

- проводить взвешенную долговую политику, направленную на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, не допускать роста кредиторской задолженности бюджета сельского поселения;

- в целях уменьшения расходов по уплате налога на имущество провести инвентаризацию имущества с последующим списанием или продажей непригодного или неиспользуемого по полномочиям имущества.

Контрольно-счетная комиссия считает, что внесенный на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения Богородицкий сельсовет проект

бюджета сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует нормам бюджетного законодательства и может быть принят в представленной редакции.

Председатель КСК
Добринского муниципального района
21.12.2020г.



Handwritten signature in blue ink.

Н.В.Гаршина