

А К Т

проверки отдельных вопросов по модернизации и реконструкции системы теплоснабжения от ТК1 до ТК3 с применением энергосберегающего оборудования и технологий на ст. Пластица администрации сельского поселения Богородицкий сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области Российской Федерации

п. Добринка

24.09.2020г.

На основании плана проведения контрольных мероприятий управлением финансов администрации Добринского муниципального района на 2020 год, приказа по управлению финансов администрации Добринского муниципального района №41 от 18.09.2020г. мною, начальником контрольно-ревизионного отдела управления финансов администрации Добринского муниципального района Ивановым О.Е., проведена проверка отдельных вопросов по модернизации и реконструкции системы теплоснабжения от ТК1 до ТК3 с применением энергосберегающего оборудования и технологий на ст. Пластица администрации сельского поселения Богородицкий сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области Российской Федерации.

Проверка начата 22.09.2020г.

Окончена 24.09.2020г.


Проверкой установлено:

1. Общие сведения об организации.

Ответственными за финансово – хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись: с правом первой подписи финансовых документов глава администрации сельского поселения Богородицкий сельсовет Овчинников Александр Иванович, с правом второй подписи главный специалист- эксперт Быкова Вера Александровна.

Статус муниципального образования сельское поселение Богородицкий сельсовет установлен законом Липецкой области от 02.07.2004г. №114-ОЗ «О наделении муниципальных образований в Липецкой области статусом городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения» (с изменениями).

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, Конституция Российской Федерации



Федерации, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Липецкой области, решения референдумов и сходов граждан и иные муниципальные правовые акты сельского поселения.

В систему муниципальных правовых актов входят:

- устав сельского поселения;
- правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);
- решения Совета депутатов сельского поселения;
- постановления и распоряжения администрации
- постановления и распоряжения Председателя Совета депутатов сельского поселения;
- постановления и распоряжения главы администрации сельского поселения.

Устав сельского поселения является основным нормативным правовым актом сельского поселения и устанавливает систему местного самоуправления, гарантии его осуществления на территории сельского поселения.

Устав сельского поселения Богородицкий сельсовет принят решением Совета депутатов сельского поселения Богородицкий сельсовет №192-рс от 03.04.2014г. Устав зарегистрирован Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области 13.05.2014г., гос. регистрационный №RU485043022014001. Изменения в Устав, внесены решениями Совета депутатов сельского поселения Богородицкий сельсовет №214-рс от 29.10.2014г. (зарегистрированы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области 13.11.2014г., гос. регистрационный №RU485043022014002), №228-рс от 03.02.2015г. (регистрация 16.02.2015г. рег. №RU485043022015001), № 23-рс от 02.02.2016г. (регистрация 25.02.2016г. рег. №RU485043022016001), №39-рс от 08.06.2016г. (регистрация 11.07.2016г. рег. №RU485043022016002), №78-рс от 20.06.2017г. (регистрация 13.07.2017г. рег. №RU485043022017001), №143-рс от 13.07.2018г. (регистрация 27.07.2018г., рег. №RU485043022018001), №184-рс от 17.06.2019г. (регистрация 28.06.2019г., рег. №RU485043022019001).

Структуру органов местного самоуправления сельского поселения составляют:

- Совет депутатов сельского поселения;
- глава сельского поселения;
- администрация сельского поселения;
- контрольно- счетная комиссия сельского поселения.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета сельского поселения, а также имущественные права сельского поселения.

Юридический и фактический адрес: 399420 Липецкая область,
Добринский район, ж.д. ст. Пластица, ул. Строителей,14
ИНН 4804002887 ОГРН 1024800568210

В УФК по Липецкой области в отделении по Липецкой области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному Федеральному округу открыты расчетные счета:

№40204810700000000060, 402048109452050000934, 40302810442063000212, 40701810200001000062, 40701810945251000423.

В УФК по Липецкой области открыты лицевые счета: №02463003340, №03463003340, №04463003340, №05463003340.

2. Основания для выделения администрации сельского поселения Богородицкий сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области субсидии из областного бюджета. Источники финансирования Объекта. Наличие заключенных Соглашений, правовых актов.

Проверкой установлено, в 2020 году согласно приказа №01-03/396-2 от 18.11.2019 года управление энергетики и тарифов Липецкой области, Соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета №67 от 31.01.2020 года, в соответствии с распоряжением администрации Липецкой области от 09.09.2019 г. №560-р сельскому поселению Богородицкий сельсовет предоставлена субсидия из областного бюджета на мероприятия по модернизации и реконструкции систем теплоснабжения с применением энергосберегающих оборудования и технологий.

Размер Субсидии, предоставляемой из областного бюджета в бюджет Богородицкого сельсовета Добринского муниципального района Липецкой области в соответствии с настоящим Соглашением, исходя из выраженного в процентах от общего расходного обязательства муниципального образования, в том числе направленного на достижение показателей (индикаторов) государственной программы Липецкой области, в целях софинансирования которого предоставляется Субсидия:

уровня софинансирования, равного 86%, составляет в 2020 году не более 9 800 000 руб.00 коп. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Богородицкого сельсовета Добринского муниципального района Липецкой области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленного на достижение показателей (индикаторов) государственной программы Липецкой области, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет:

в 2020 году 1 595 348 руб.84 коп., что составляет 14% от общего расходного обязательства муниципального образования.

Источником финансирования являются бюджет администрации сельского поселения Богородицкий сельсовет Добринского муниципального района, бюджет Липецкой области.

Для проверки администрации сельского поселения Богородицкий сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области предъявлено дополнительное соглашение №1 от 02.09.2020 года на дополнительные работы к

муниципальному контракту №0146300022620000003-2 на «Модернизацию и реконструкцию системы теплоснабжения от ТК1 до ТК3 на ст. Пластица Добринского муниципального района Липецкой области с применением энергосберегающего оборудования и технологий».

Дополнительное соглашение предусматривает следующие:

- в соответствии с п.п. б. п.1 ч.1 ст.95 Федерального закона от 05 апреля 2013года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Стороны пришли к обоюдному согласию увеличить предусмотренный контрактом объем работ согласно прилагаемому локально-сметному расчету. При этом цена Контракта увеличивается пропорционально дополнительному объему работ, исходя из установленной в Контракте цены работы на 1 127 514руб; 00коп.

- в соответствии с п.9 ч.1 ст.95 Федерального закона от 05 апреля 2013года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.12.3 Контракта Стороны пришли к обоюдному согласию по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, однократно изменить срок исполнения Контракта на срок, не превышающий срока исполнения Контракта предусмотренного при его заключении.

- сроки выполнения работ: начало выполнения работ с даты заключения контракта, окончание выполнения работ до 15.10.2020года, т. е. Подрядчик увеличивает сроки выполнения работ на один месяц. Изначальные сроки выполнения работ согласно п.2.10 муниципального контракта №8 от 21.07.2020года составляли с даты подписания контракта до 15 сентября 2020года.

В нарушении п.п. б. ч.1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013года №44-ФЗ Подрядчик увеличил объем дополнительных работ более чем на 10% от цены контракта. В результате чего локально-сметный расчет будет изменен и предоставлен для проверки в отдел строительства и дорожного хозяйства администрации Добринского муниципального района Липецкой области.

Следует отметить, п.12.3 Контракта на который идет ссылка в дополнительном соглашении №1 от 02.09.2020года в муниципальном контракте №8 от 21.07.2020года отсутствует.

В нарушении ч.3 ст.7.30 КоАП РФ заказчиком не размещена в единой информационной системе в сфере закупок информация и документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно (Дополнительное соглашение №1 от 02.09.2020года, локально-сметный расчет приложение №1 к настоящему дополнительному соглашению).

3.Исполнение муниципального контракта,
основные условия муниципального контракта. Оплата по контракту.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.07.2020года №0146300022620000003-2 администрация сельского поселения Богородицкий сельсовет Добринского муниципального района в лице главы администрации Овчинникова Александра Ивановича (Заказчик) с победителем электронного аукциона ООО «СтройЭнерго» в лице директора Ворониной Наталии Сергеевны (Подрядчик) 21.07.2020года заключен муниципальный контракт №8 на «Модернизацию и реконструкцию системы теплоснабжения от ТК1 до ТК3 на ст. Пластица Добринского муниципального района Липецкой области с применением энергосберегающего оборудования и технологий» на сумму 10 147 626рублей 00копеек (далее –Контракт).

(ИКЗ:203480400288748040100100080014399414).

Согласно Контракту, **Подрядчик обязан:**

- выполнить все работы по модернизации и реконструкции вышеназванного Объекта в соответствии с техническим заданием, проектной документацией (локально-сметных расчетов), согласно графику выполнения работ;
- обеспечивать выполнение работ всеми необходимыми материалами, соответствующими требованиям с предоставлением Заказчику сертификатов и паспортов соответствующих работ;
- осуществлять контроль за своевременным и качественным производством работ;
- нести имущественную ответственность за несоблюдение или ненадлежащее соблюдение условий Контракта в соответствии с нормами действующего законодательства и настоящего Контракта;
- уведомить Заказчика о приостановке работ по любой причине (кроме распоряжения Заказчика) и о возможности наступления события, препятствующего нормальному выполнению работ, в течении одного дня;
- в случае повреждения действующих инженерных коммуникаций при проведении работ восстановить поврежденную сеть за свой счет.

Согласно условиям Контракта, **Заказчик обязан:**

- осуществлять контроль над своевременностью и качеством выполнения всех работ;
- давать письменные разъяснения Подрядчику, связанные с выполнением работ по его письменному запросу;
- принять и оплатить выполненные Подрядчиком работы в порядке, предусмотренном Контрактом, согласно графику оплаты выполненных работ.

Следует отметить Подрядчиком допущены нарушения условий по исполнению муниципального контракта в части несоблюдения Графика выполнения работ. Сдача объекта должна быть 15 сентября 2020года. Требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) Подрядчику не направлялись, а было заключено Дополнительное соглашение №1 от 02.09.2020года на

увеличение объемов работ и продление сроков выполнения работ на один месяц, что является существенным изменением условий контракта при его исполнении. Так же следует отметить, что обстоятельств для продления сроков выполнения работ по не зависящим от сторон контракта, причины влекущих невозможность его исполнения не предоставлены.

Кроме того, Подрядчик не предоставил Заказчику акта на отдельно выполненные работы.

П.2.11 муниципального Контракта оплата за выполненные работы осуществляется поэтапно, согласно Графика оплаты выполненных работ. Перечисление Подрядчику аванса в размере 5% от стоимости контракта 507 381,30рублей произведен 24.08.2020года из них средства областного бюджета - 436 347,92рублей (платежное поручение №624 от 24.08.2020г.), средства местного бюджета – 71 033,38рублей (платежное поручение №625 от 24.08.202г.)

На момент проверки муниципальный контракт находится на стадии исполнения.

4. Заключительная часть.

Проверкой исполнения муниципального контракта от 21.07.2020 №8 установлены нарушения действующего законодательства.

В нарушении п.п. б. ч.1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013года №44-ФЗ Подрядчик увеличил объем дополнительных работ более чем на 10% от цены контракта.

п.12.3 Контракта на который идет ссылка в дополнительном соглашении №1 от 02.09.2020года в муниципальном контракте №8 от 21.07.2020года отсутствует.

В нарушении ч.3 ст.7.30 КоАП РФ заказчиком не размещена в единой информационной системе в сфере закупок информация и документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно (Дополнительное соглашение №1 от 02.09.2020года, локально-сметный расчет приложение №1 к настоящему дополнительному соглашению).

Подрядчиком допущены нарушения условий по исполнению муниципального контракта в части несоблюдения Графика выполнения работ. Сдача объекта должна была быть 15 сентября 2020года. Требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) Подрядчику не направлялись, а было заключено Дополнительное соглашение №1 от 02.09.2020года на увеличение объемов работ и продление сроков выполнения работ на один месяц, что является существенным изменением условий контракта при его исполнении. Так же следует отметить, что обстоятельств для продления сроков выполнения работ по не зависящим от сторон контракта, причины влекущих невозможность его исполнения не предоставлены.

Кроме того, Подрядчик не предоставил Заказчику акта на отдельно выполненные работы.

Объект контроля в соответствии с действующим законодательством имеет право предоставить в управление финансов администрации Добринского муниципального района письменные разногласия в течение 5 рабочих дней после получения настоящего акта проверки.

Настоящий акт составлен в 2-х экземплярах на 7 листах.

Начальник контрольно- ревизионного
отдела управления финансов
администрации Добринского
муниципального района
Липецкой области



О.Е. Иванов

Глава администрации сельского
поселения Богородицкий сельсовет
Добринского муниципального
района Липецкой области



А.И. Овчинников

Главный специалист- эксперт
администрации сельского поселения
Богородицкий сельсовет
Добринского муниципального района
Липецкой области



В.А. Быкова

Один экземпляр акта получен главой администрации сельского поселения Богородицкий сельсовет Добринского муниципального района Овчинниковым А.И. «__» _____ 2020г.»